

DEPARTEMENT
WERK &
SOCIALE
ECONOMIE

ECONOMISCH MIGRATIEBELEID NA ZESDE STAATSHERVORMING

Toelichting ADDE

Ann Bogman, 13 juni 2019



Vlaanderen
is werk

Inhoud

- I. Algemeen: bevoegdheidsverdeling tewerkstelling buitenlandse werknemers
- II. Procedures
 - Single permit: nieuwe procedure
 - Oude procedure blijft bestaan (beperkt)
 - Arbeidskaart C vervalt
- III. Vlaams economisch migratiebeleid: wijzigingen in de toegang tot arbeidsmarkt van derdelanders

Deel I: Algemeen

- Tewerkstelling buitenlandse werknemers
- Gevolgen zesde staatshervorming (2014):
 - Regelgevende bevoegdheid (opgesplitst)
 - Controlerende bevoegdheid (gedeeld)
 - Sanctionerende bevoegdheid (opgesplitst)

Tewerkstelling buitenlandse werknemers

- Verschillende doelgroepen:
 - **Economische migranten**: buitenlandse onderdanen die naar België komen om er arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon, al dan niet krachtens een arbeidsovereenkomst
 - Werknemers, arbeiders, stagiairs, vrijwilligers
 - **Andere migranten**: buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, en in die hoedanigheid al dan niet mogen werken
 - EER-onderdanen, asielzoekers, studenten, gezinsherenigers...
 - Au pairs
 - Momenteel onbeslist of dit economische/andere migranten zijn

Bevoegdheidsverdeling (zesde SHV)

- Regelgevende bevoegdheid
 - Regio's: bevoegd voor economische migratie
 - Wat? buitenlandse onderdanen die naar BE komen om er arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon, al dan niet krachtens een arbeidsovereenkomst
 - Voorheen: Wet 30/04/1999 en KB 9/06/1999
 - Sedert single permit: Wet 30/04/1999, BVR 7/12/2018
 - Federaal: bevoegd voor tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden
 - Voorheen: Wet 30/04/1999 en KB 9/06/1999
 - Sedert single permit: Wet 9/05/2018, KB 2/09/2018

Bevoegdheidsverdeling (vervolg)

- Controle op beide materies is gedeeld
 - Zowel federale als regionale inspectiediensten zijn voor beide materies bevoegd
 - De materie bepaalt het controlekader
 - Federale materie: controle volgens SSW
 - Regionale materie: controle volgens Vlaams decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht
 - De materie voorziet specifieke inbreuken
 - Federale materie: art. 175 en 175/1 SSW
 - Regionale materie: art. 12-12/7 Wet 30/04/1999

Bevoegdheidsverdeling (vervolg)

- Sanctionering door bevoegde cel AG
 - Federale materie: federale dienst administratieve geldboete (DAG)
 - Inbreuken tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden
 - Regionale materie: regionale cel administratieve geldboete (CAG)
 - Inbreuken illegale tewerkstelling en economische migratie

Deel II: single permit

- Single permit
 - Richtlijn 2011/98
 - Toepassingsgebied
- Overzicht verschillende procedures
 - Gecombineerde procedure
 - Gewone procedure (arbeidskaart/arbeidsvergunning)
 - Van rechtswege toelatingen

Richtlijn 2011/98

- Doelstelling: administratieve vereenvoudiging
 - Toelating tot arbeid en toelating tot grondgebied worden afgeleverd in één administratieve akte
- Laattijdige omzetting in België
 - Uiterste omzettingsdatum 25/12/2013
 - 2014: zesde staatshervorming
 - 2016: eerste poging tot omzetting op basis van gezamenlijk schema, RvSt stuurt aan op SA
 - 2018: SA 2/2/2018
 - Instemmingswet/decreten/ordonnantie
 - Regionale en federale uitvoeringsbepalingen
 - 1/1/2019: inwerkingtreding



Single permit: toepassingsgebied

- Wat? Toelating tot arbeid en toelating tot grondgebied worden afgeleverd in één administratieve akte
- Toepassingsgebied richtlijn single permit: ruim
 - Economische migranten >90d
 - = Regionale categorieën
 - >> Gecombineerde vergunning via **gecombineerde procedure**
 - Andere migranten met toegang tot arbeidsmarkt
 - = Federale categorieën
 - >> **Automatische melding** op verblijfskaart (gecombineerde titel)

Gewone procedure blijft bestaan (beperkt)

Vallen niet onder single permit:

- ❖ Aanvragen toelating tot arbeid <90d
 - Max. 90d werken in een periode van 180d (kort verblijf)
 - Bv. hoogopgeleide die voor 8w naar BE komt
 - ❖ Aanvragen toelating tot arbeid >90d, maar zonder verblijfsrecht in BE
 - Grensarbeiders
 - ❖ Au pairs
 - Criteria KB 9 juni 1999 blijven voorlopig behouden + art. 175 SSW
- >> Gewone procedure arbeidskaart/arbeidsvergunning en apart verblijfsdocument

Arbeidskaart C vervalt

- Aanvragen ingediend vóór 1/1/2019, krijgen nog arbeidskaart C afgeleverd
- Vanaf 1/1/2019 levert gemeente steeds gecombineerde titel af
 - Vermelding inzake toegang arbeidsmarkt op verblijfstitel
 - Duidelijke instructies aan gemeenten: juiste vermelding op verschillende titels en bijlagen
 - Overgangperiode
 - Vermelding op verblijfstitel is declaratief (betrokkene is van rechtswege gemachtigd tot arbeid op grond van KB 2/9/2018) >< vermelding op kaart is verankerd in federale wetgeving



En de vrijstellingen?

Vrijstellingen worden afgeschaft:

❖ Federale vrijstellingen worden van rechtswege toelatingen

- EER, erkend vlucht, onbeperkt verblijf, diplomatiek
- Categorieën in KB 2 september 2018

❖ Gewestelijke vrijstellingen

- Vrijstelling wordt van rechtswege toelating (art. 16 BVR)
 - Vrijstellingen <90 d: gekoppeld aan (vrijstelling van) Limosa
 - Uitzonderlijk ook >90d, bv VanderElst
- Vrijstelling wordt toelating tot arbeid (art. 17 BVR)
 - Vrijstellingen >90d dienen aanvraag in te dienen!

Bevoegdheid au pairs

- Onbeslist
 - In overgangperiode: oude federale regelgeving
- Nieuwe federale regelgeving heft bestaande bepalingen op, met uitzondering van regels au pairs:
 - Bepalingen wet 30 april 1999 blijven van toepassing op au pairs (art. 11 Wet 9/5/2018);
 - Bepalingen KB 9 juni 1999 blijven van toepassing op au pairs (artikel 23 KB 2/9/2018);
 - Artikel 175 SSW blijft van toepassing op au pairs (art. 3 Wet 9/5/2018 SSW).
- Inwerkingtreding 1/1/2019

Samenvatting



Gecombineerde procedure

- Toelating arbeid: gewest
- Algemene procedure voor aanvragen werk + verblijf >90d
- Gecombineerde procedure
- Aanvraag via gewest, afgifte gecombineerde vergunning door DVZ



Gewone procedure

- Toelating arbeid: gewest
- Drie toepassingsgevallen:
 - Aanvragen <90d
 - Geen verblijf
 - Au pair
- Geen gecombineerde procedure
- Aanvraag arbeidskaart en arbeidsvergunning volgens gewone procedure bij gewest



Gecombineerde titel

- Toelating arbeid: federaal
- Criteria: Wet 9 mei 2018 + KB 2 september 2018
- Geen gecombineerde procedure
- Automatische vermelding op gecombineerde titel

Deel III: Vlaams beleid economische migratie

- Krachtlijnen nieuw beleid
- Enkele topics
- Inwerkingtreding en overgangsbepalingen

Vlaams economisch migratiebeleid

- Gewestelijke bevoegdheid sedert zesde staatshervorming (2014)
- Visienota “Ontginnen buitenlands tewerkstellingspotentieel in Vlaanderen” (VR 8/06/18)
- Omzetting Europese richtlijnen migratie
 - Richtlijn 2014/36 (seizoenarbeid)
 - Richtlijn 2014/66 (ICT)
 - Richtlijn 2016/801 (onderzoekers, stagiairs en vrijwilligers)
- Europese inbreukprocedures: veroordelingen en dwangsommen vermijden

Timing en inwerkingtreding

- Nieuw beleid wordt doorgevoerd samen met procedurele aanpassingen
 - Richtlijn 2011/98 single permit
 - Samenwerkingsakkoord (SA) van 2 februari 2018
 - Uitvoerend SA van 6 december 2018 met bijzondere procedurebepalingen voor specifieke richtlijnen
 - Verblijfswetgeving dient nog aangepast te worden
 - Treedt op een latere datum in werking
 - Categorieën buitenlandse werknemers (Vlaams beleid)
 - In werking sedert 1/1/2019
 - M.u.v. categorieën opgenomen in uSA 6/12/2018 (hoofdstuk 8 van BVR)

Krachtlijnen Visienota (VR 8 juni 2018)

- Doelstelling nieuw economisch migratiebeleid: barrières die het aantrekken van toptalent in de weg staan, wegwerken
 - Aantrekken talent i.f.v. economische groei en innovatie
 - Structurele knelpuntberoepen invullen
 - Waarborgen eerlijke concurrentie

Krachtlijnen nieuw beleid

- Concentrische benadering
- Actualisering en administratieve vereenvoudiging
- Vermoeden van tekorten voor hoogopgeleid talent
 - Eenvoudige toegang op basis van kwalificatie werknemer en salarisdrempel
- Middengeschoold talent kan aangetrokken worden voor invulling van de meest structurele knelpuntberoepen
 - Eenvoudige toegang op basis van dynamische lijst
- Punctuele knelpunten: individueel arbeidsmarktonderzoek nodig

Enkele topics nieuw beleid

- Duur toelating tot arbeid
- Verplichtingen werkgever
- Salarisbarema's en loonelementen
- Aanvragen artikel 18 BVR
 - Knelpuntberoepenlijst (MB 18/12/2018)
 - Individueel AMO
- Specifieke Europese statuten

Duur toelating tot arbeid (art. 8 BVR)

- Duur toelating tot arbeid = duur AO of opdracht
 - Algemeen: max. 1 jaar
 - Uitzondering: **max. 3 jaar**
 - Hoogopgeleiden (17, 1°)
 - Leidinggevenden (17, 2°)
 - Blauwe kaart* (2 jaar) (17, 3°)
 - Navorsers (17, 4°)
 - Postdoctoraal onderzoekers (17, 5°)
 - Onderzoekers gastovereenkomst* (17, 6°)
 - ICT-leidinggevende en ICT-specialist* (17, 7°)

Verplichtingen werkgever (art. 9 BVR)

- Verwittiging DEM bij verbreking van de arbeidsovereenkomst
- Nieuwe aanvraag toelating tot arbeid bij
 - Elke wijziging van werkgever
 - Elke betekenisvolle wijziging van de arbeidsvoorwaarden die gevolgen heeft voor de geldigheid van de arbeidsvergunning
 - i.c. functie, hoofdzakelijke plaats twst, verloning...
- Geen sanctie op niet-respecteren van verplichting

Bezoldiging van buitenlandse werknemers

- Algemeen: min. ggmi (zie weigeringsgrond 12, 5°)
 - Niet voor stagiairs en vrijwilligers
 - Voorrang aan sectorbarema's (12, 3° - www.minimumlonen.be)
- Salarisdrempels op basis van BE gemiddeld bruto jaarloon (2019: 41.868€)
 - Hoogopgeleiden: 100% (41.868€)
 - 80%: jongeren <30 jaar (33.495€)
 - 80%: verpleegkundigen (33.495€)
 - Navorsers: 100% (41.868€)
 - 80%: jongeren <30 jaar (33.495€)
 - Leidinggevenden: 160% (66.989€)
 - Blauwe kaart: 120% (50.242€)

Bezoldiging van buitenlandse werknemers

- Overige salarisdrempels
 - Beroepssporters, scheidsrechters en trainers (met AO betaalde beroepssporters): 81.600€
 - Trainers (buiten AO betaalde beroepssporters): 40.800€
 - Schouwspelartiesten: 34.179€
 - Bedragen worden jaarlijks geïndexeerd (art. 78 BVR)
- Berekening minimum maandloon
 - Algemeen: jaarloon/13,92
 - Gedetacheerden: jaarloon/12

Loonelementen (art. 77 BVR)

- Loonelementen worden in aanmerking genomen voor salarisdrempel, voor zover:
 - ze de tegenprestatie vormen van uitgevoerde arbeidsprestaties; en
 - met zekerheid gekend zijn bij de aanvang van de tewerkstelling van de werknemers in België.
- Onkostenvergoeding ten laste van werkgever voor huisvesting, verblijf en voeding worden niet aanzien als loon (cf wet 5/03/2002)

Aanvragen artikel 18 BVR (art. 18 BVR)

- Geen arbeidskrachten beschikbaar + bijzondere economische of sociale redenen
- Voorwaarden worden vermoed vervuld te zijn voor lijst knelpuntberoepen
- Aanvraag vanuit buitenland
 - Afwijking minister mogelijk (art. 15)
- Verloning volgens sectorbarema pc
- Toelating tot arbeid max. 1 jaar, verlengbaar

Knelpuntberoepenlijst (art. 18, § 2 BVR)

- Lijst knelpuntberoepen voor migratie
 - Basis: jaarlijkse studie VDAB-knelpuntberoepen
 - Enkel middengeschoolde functies (niveau 3-4)
 - Enkel statistisch zwaarste kwantitatieve tekorten
 - Europese toets: tevens Europees knelpuntberoep
 - Tweejaarlijks herzien
 - MB 18/12/2018

Knelpuntberoepenlijst 2019-2020

- 1) Bestuurder bouwplaatsmachines
- 2) Bestuurder trekker-oplegger
- 3) Bordenbouwer
- 4) Chef-kok
- 5) Industrieel elektrotechnisch installateur/Technicus industriële installaties/Technicus ontwerper industriële automatisering/Technicus industriële automatisering
- 6) Installateur van datacommunicatienetwerken
- 7) Kraanbestuurder

Knelpuntberoepenlijst (vervolg)

- 8) Onderhoudselektricien/Technicus elektronische installaties/Technicus controle en kwaliteit elektriciteit en elektronica
- 9) Onderhoudsmecaniciën
- 10) Onderhoudsmecaniciën van bedrijfs- of vrachtwagens
- 11) Monteur centrale verwarmingsinstallaties/Onderhoudstechnicus verwarmingsinstallaties
- 12) Pijpfitter
- 13) Residentieel elektrotechnisch installateur

Knelpuntberoepenlijst (vervolg)

- 14) Sanitair installateur
- 15) Slager
- 16) Technicus voertuigen
- 17) Technieker werf-, landbouw- en hefmachines
- 18) Vrachtwagenbestuurder met aanhangwagen
- 19) Vrachtwagenbestuurder vaste wagen
- 20) Zorgkundige

Specifieke statuten* (EU richtlijnen)

- Europese blauwe kaart
- Seizoenarbeiders
- ICT
- Onderzoekers (gastovereenkomst)
- Stagiairs
- Vrijwilligers

Inwerkingtreding

- 1/1/2019
- Uitzondering: specifieke Europese statuten*
 - Bepalingen uitvoerend samenwerkingsakkoord nog niet in werking
 - Nieuwe categorieën: nog niet in voege
 - BC en seizoenarbeid >90d: deze legislatuur
 - ICT, langetermijnmobiliteit, vrijwilligers: later
 - Bestaande categorieën: blijven van toepassing, maar volgen oude criteria en oude procedure
 - blauwe kaart, onderzoekers, stagiairs
 - Stapsgewijze inwerkingtreding uSA

